

# 深圳市龙岗区人民政府办公室文件

深龙府办〔2017〕16号

## 深圳市龙岗区人民政府办公室关于印发 《龙岗区土壤环境保护和质量提升 工作方案》的通知

各街道办事处，区直各单位，驻区各单位：

《龙岗区土壤环境保护和质量提升工作方案》已经区政府同意，现予印发，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区环保水务局反映。

深圳市龙岗区人民政府办公室

2017年8月15日

办公室  
(电子)

# 龙岗区土壤环境保护和质量提升工作方案

土壤环境保护事关农产品质量、饮用水安全和人体健康，是重大的民生问题。为全面统筹龙岗区土壤环境保护和质量提升工作，打造安全土壤环境，实现土壤资源永续利用，创建绿色宜居的生态文明示范区，根据《深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市土壤环境保护和质量提升工作方案的通知》（深府办〔2016〕36号）要求，结合龙岗区实际，制定本工作方案。

## 一、总体要求

全面贯彻落实深圳市土壤污染防治行动计划要求，以保护和改善土壤环境质量为核心，以保障人居环境健康、饮用水安全和农产品质量为出发点，按照“预防为主、保护优先、风险管控、安全利用”的原则，以重点行业企业用地、集中式饮用水水源地和农用地土壤为重点，以建立健全土壤环境监管体系为支撑，开展调查，摸清底数，实施分用途、分级、分类管理，强化源头控制，分阶段开展治理与修复，形成“政府主导、企业担责、市场驱动、公众参与”的土壤污染防治新机制，全力推动龙岗区土壤环境保护和质量提升工作。

## 二、工作目标

2017 年底前，完成全区耕地和集中式饮用水水源地一级保护区土壤环境质量详细调查，完成全区重点行业企业用地环境风险筛查，完成集中式饮用水水源地二级保护区和园地土壤筛查。

2018 年底前，完成全区重点行业企业用地、园地和集中式饮用水水源地二级保护区土壤环境质量详细调查。

2018 年底前，全区土壤环境风险得到基本管控，受污染耕地安全利用率达到 95%以上。2020 年底前，土壤环境风险得到全面管控，全区土壤环境质量稳中向好，污染地块安全利用率达到 95%以上。

到 2030 年，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

### 三、主要任务

#### （一）全面开展土壤环境质量调查

1. 开展重点行业企业用地土壤环境质量调查。以电镀、线路板、化工、医药、危险化学品储运等行业企业（简称重点行业企业）为重点，开展重点行业企业及拟建、在建环境基础设施用地土壤环境质量调查。配合市人居环境委，开展污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾焚烧厂、危险废物及污泥处理设施等市政设施用地的土壤环境质量调查。2017 年底前，完成重点行业企业用地基础信息调查和风险筛查，确定需进行采样调查的土壤环境重点监管企业名单。2018 年底前，基本完成重点监管企业土壤环境质量调查工作。每 2 年对土壤环境重点监管企业名单进行动态更新。（区环保水务局负责，区城管局、各街道办配合）

2. 配合开展已收回建设用地土壤环境质量详细调查。2017 年底前，配合市人居环境委完成龙岗区政府储备土地中建设用地潜在污染地块筛查，并完成当年拟出让的潜在污染地块土壤环境

质量详细调查；2018 年底前，完成全部拟出让的潜在污染地块土壤环境质量详细调查，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单。（区环保水务局负责，市土地储备中心龙岗分中心、各街道办配合）

3. 开展集中式饮用水水源地土壤环境质量详细调查。2017 年底前，完成集中式饮用水水源地一级保护区土壤环境质量详细调查；2018 年底前，完成集中式饮用水水源地二级保护区土壤环境质量详细调查。每隔 5 年开展一次集中式饮用水水源地土壤环境质量详细调查。龙岗区区管集中式饮用水水源地一级保护区 6 个，陆域面积为 6.31km<sup>2</sup>；集中式饮用水水源地二级保护区 8 个，陆域面积为 54.68km<sup>2</sup>。（区环保水务局负责，龙岗规划国土管理局、各街道办配合）

4. 开展农用地土壤环境质量详细调查。2017 年底前，完成普通耕地土壤环境质量和食用农产品质量详细调查；2018 年底前，完成果园、茶园土壤环境质量和农产品质量详细调查，查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响。每隔 5 年开展一次农用地土壤环境质量详细调查。龙岗区普通耕地面积为 3.32km<sup>2</sup>，园地面积为 34.95km<sup>2</sup>。（区环保水务局、区经济促进局、区城管局、各街道办负责，龙岗规划国土管理局、市市场和质量监管委龙岗局配合）

## （二）实施建设用地分用途管理

5. 严格建设用地规划。自 2017 年起，编制土地利用总体规划、龙岗区总体规划、控制性详细规划等相关规划时，将已有的

土壤环境调查评估结果作为确定土地用途的重要条件。（**龙岗规划国土管理局负责**）

6. 强化土地供应管理。在深圳市完成《深圳经济特区土地使用权出让条例》修订后，完善区建设用地使用权出让制度。将土壤环境调查评估结果作为土地使用权划拨、出让、作价出资及租赁的前置条件。经调查评估确认符合项目用地土壤环境质量要求的地块，可进入用地程序；不符合项目用地土壤环境质量要求的污染地块，须治理与修复并达到要求后，方可进入用地程序。

（**龙岗规划国土管理局负责**）

7. 健全土地转让管理。在深圳市完成《深圳经济特区房地产转让条例》修订后，完善区房地产转让制度。现有重点行业企业及环境基础设施用地土地使用权转让前，应督促出让人开展土壤环境调查评估，存在风险或治理与修复未达到用地土壤环境质量要求的地块不得转让。调查评估结果经专家评审后作为申请材料提交龙岗规划国土管理局，并报送区环保水务局备案。（**龙岗规划国土管理局负责，区环保水务局配合**）

8. 加强土地用途变更监管。自 2017 年起，在城市更新等项目实施过程中，现状用途为重点行业企业及环境基础设施用地的地块拟申报变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施用地的，由申报主体负责开展土壤环境调查评估。经调查评估确认符合变更后用地土壤环境质量要求的地块，可批准用途变更；不符合变更后用地土壤环境质量要求的污染地块，须治理与修复并达到要求后，方可批准用途变更。调查评估结果经专家评

审后作为申请材料提交龙岗规划国土管理局，并报送区环保水务局备案。（龙岗规划国土管理局、区城市更新局负责，区环保水务局、各街道办配合）

9. 完善土地续期管理。《深圳市到期房地产续期若干规定》修订完成后，按新规定要求，对土地出让年限届满前申请续期的重点行业企业及环境基础设施用地，由土地使用权人负责开展土壤环境调查评估。经调查评估确认符合续期后用地土壤环境质量要求的地块，可批准续期；不符合续期后用地土壤环境质量要求的污染地块，须治理与修复并达到要求后，方可批准续期。调查评估结果经专家评审后作为申请材料提交龙岗规划国土管理局，并报送区环保水务局备案。（龙岗规划国土管理局负责，区环保水务局配合）

10. 严控收回地块风险。自 2017 年起，对拟收回土地使用权的重点行业企业及环境基础设施用地，由土地使用权人负责开展土壤环境调查评估，并承担治理与修复责任；对拟收回建设用地调查评估责任主体灭失或不明确的，由土地回收部门负责组织开展调查评估。调查评估结果经专家评审后报送龙岗规划国土管理局和区环保水务局备案。（市土地储备中心龙岗分中心、区土地整备中心、各街道办负责，龙岗规划国土管理局、区环保水务局配合）

自 2017 年起，对确实存在风险但暂不开发利用或现阶段不具备治理与修复条件的已收回建设用地污染地块，要划定管控区域，设置限制进入标识，发布公告，加强地块环境监测，实施风

险管控措施，防止污染物扩散迁移。（市土地储备中心龙岗分中心负责，龙岗规划国土管理局、区环保水务局配合）

### （三）实施集中式饮用水水源地土壤分级管理

11. 严控集中式饮用水水源地新增污染。采取有效措施保护集中式饮用水水源地土壤，确保其质量不下降。2017 年底前，完成集中式饮用水水源地土壤污染源排查；2018 年，开展土壤污染源整治工作，确保集中式饮用水水源地土壤环境安全。（区环保水务局负责，区规划土地监察大队、各街道办配合）

12. 配合开展集中式饮用水水源地污染土壤风险评估。根据集中式饮用水水源地土壤环境质量详细调查结果，配合市人居环境委对集中式饮用水水源地轻度、中度和重度污染地块进行环境风险评估，明确其对饮用水水源安全的影响程度。2017 年底前，完成集中式饮用水水源地一级保护区内污染地块的环境风险评估；2018 年底前，完成集中式饮用水水源地二级保护区内污染地块的环境风险评估。配合市人居环境委建立集中式饮用水水源地污染地块名册，每 5 年进行一次动态更新。（区环保水务局负责）

13. 修复一级饮用水源保护区内污染地块。自 2017 年起，对集中式饮用水水源地一级保护区内尚未征转移交为水务用地的土地，采取有效管理措施，确保其现有土壤环境质量不下降。地块移交水务部门前，须对地块土壤环境质量状况进行调查评估。经调查评估确认威胁饮用水水源安全的污染地块，须治理与修复并消除风险后，方可移交水务部门。（各街道办负责，龙岗

## 规划国土管理局、区环保水务局配合)

自 2018 年起，对集中式饮用水水源地一级保护区内已征转移移交为水务用地，且威胁饮用水水源安全的污染地块，配合市水务局开展污染土壤治理与修复，防止土壤污染物迁移进入水源地水域。(区环保水务局、各街道办负责)

14. 管控二级饮用水源保护区内污染地块。自 2019 年起，对集中式饮用水水源地二级保护区内威胁饮用水水源安全的污染地块，定期开展土壤环境质量监测，采取加强污染源监管、淘汰落后产能、严格环境准入、阻断污染迁移等环境风险管控措施，降低土壤污染环境风险，消除对饮用水水源地水质安全的影响。

(区环保水务局、区经济促进局负责，区发展改革局、各街道办配合)

### (四) 实施农用地土壤分类管理

15. 配合划定农用地土壤环境质量类别。根据农用地土壤环境质量和食用农产品质量详细调查结果，配合市人居环境委将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类三个类别，建立分类清单，每 5 年进行一次动态更新；2018 年底前，完成农用地土壤环境质量类别的划定。(区环保水务局、区经济促进局负责，区城管局、龙岗规划国土管理局、各街道办配合)

16. 优先保护未污染和轻微污染农用地。2018 年底前，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田。除法律规定的重点建设项目选址确实无法避让外，其他任何建设不得占用优先保护类耕地，确保其面积不减少。农用地使用单位和个人要履行土



壤环境保护责任，确保土壤环境质量不下降。（龙岗规划国土管理局、区经济促进局、区城管局负责）

严格控制在优先保护类耕地周边新建重污染企业。自 2019 年起，配合市人居环境委对优先保护类农用地面积减少、土壤环境质量下降的地区进行预警提醒并依法采取相应措施。（区环保水务局负责，区经济促进局、区城管局配合）

17. 安全利用轻度和中度污染农用地。自 2018 年起，根据农用地土壤环境质量和食用农产品质量详细调查结果，以地块为单位制定并实施轻（中）度污染耕地、园地安全利用措施，按要求开展农产品质量检测，确保农产品质量安全。（区经济促进局、区城管局负责，市市场和质量监管委龙岗局、各街道办配合）

18. 严格管控重度污染农用地。重度污染农用地严禁种植食用农产品。2018 年底前，完成重度污染耕地种植结构调整或设施栽培改造；2019 年底前，完成重度污染园地种植结构调整。2019 年底前，对确实难以实施种植结构调整或设施栽培改造的重度污染农用地，依法调整土地利用类型；对威胁地下水、饮用水水源安全的重度污染农用地，采取环境风险管控措施。（区经济促进局、区城管局、龙岗规划国土管理局负责，区环保水务局、各街道办配合）

自 2018 年起，重度污染农用地转为建设用地的，由土地使用权人负责组织开展土壤环境调查评估，调查评估结果经专家评审后报送龙岗规划国土管理局和区环保水务局备案。（龙岗规划国土管理局负责，区环保水务局配合）

## （五）强化土壤污染源头控制

19. 严格工业企业污染源管控。配合市人居环境委，2017年底，根据市发布的土壤环境重点监管企业名单，加强名单内企业的日常监管执法；自2018年起，名单内企业须签订土壤污染防治责任书，每年要自行监测或委托监测其用地土壤环境质量，并将责任书与监测结果向社会公开。（区环保水务局负责）

20. 加强涉重金属行业污染防控。以清洁生产、循环经济理念为指导，从源头上控制重金属污染物的产生。加大电镀、线路板等重点重金属排放行业企业的污染整治力度，积极推广低毒或无毒、低污染、低能耗的清洁生产工艺，实施清污分流、分类处理，提高资源利用率，促进重金属污染物减排。严格落实《电镀行业规范条件》有关要求，推进电镀行业产业结构调整 and 转型升级，鼓励符合条件的电镀企业自愿申请规范公告，并对龙岗区已获公告企业进行年度监督检查。严格执行重金属污染物排放标准并落实相关总量控制指标，到2020年，重点行业重点重金属（铅、汞、铬、镉、砷）排放量比2013年下降10%，铜、镍排放量比2015年下降5%。（区环保水务局、区经济促进局负责，区发展改革局配合）

21. 防范企业拆除活动污染土壤。加强企业拆除活动监管。自2018年起，重点行业企业及环境基础设施拆除前，需按照国家企业拆除活动污染防治技术规定要求制定拆除方案，并报送区环保水务局和区经济促进局备案。（区住房建设局、各街道办负责，区城市更新局、区环保水务局、区经济促进局配合）

区环保水务局对企业拆除活动中各项环境保护措施落实情况进行监督检查。（区环保水务局负责，区住房建设局、各街道办配合）

22. 强化农用地灌溉水水质管理。自 2017 年起，对农用地灌溉水水质开展例行监测，未达标准的，不得直接用于农业灌溉。

（区环保水务局负责，区经济促进局配合）

23. 严格控制污泥农用。加强污泥农用管控，严禁直接施用未经安全处理的污泥。2017 年底前，建立农用污泥质量监管机制，在园地、草地、林地等其他农用地上施用污泥时，污染物含量必须达到农用污泥中污染物控制标准。对施用污泥后的土壤质量、作物生长及农产品质量状况进行长期定点监测。（区经济促进局、区城管局负责，各街道办配合）

24. 减少农业面源污染。到 2019 年，扩大测土配方施肥的应用范围，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%以上；合理调整施肥结构，化肥使用量实现零增长，利用率提高到 40%以上；加速绿色防控技术、生物农药、高效低毒低残留农药推广应用，农药使用量实现零增长，利用率提高到 40%以上。推进农膜的有效回收、处置及循环利用，减少农膜残留污染。（区经济促进局负责）

25. 完善固体废物管理。实现降低生活垃圾、建筑废弃物、污水处理厂污泥、工业危险废物和医疗废物源头产生率，提高回收利用率，所有固体废物均得到安全处置。（区环保水务局、区城管局、区住房建设局、区卫生计生局负责）

26. 预防治理水土流失。加快龙岗区水土保持综合防治体系建设，强化建设项目水土流失防治，合理利用、开发和保护水土资源，减少水土流失带来的面源污染，确保土壤生态安全。推动余泥渣土源头减量和资源化利用，严控余泥渣土违法倾倒。（区环保水务局、区住房建设局负责，区城管局、各街道办配合）

#### （六）开展污染治理与修复

27. 明确治理与修复责任。2017 年底前，排查确定现有重点行业企业所在地块的责任主体。自 2018 年起，按照“谁污染，谁治理”的原则，督促地块责任主体承担治理与修复的责任；责任主体灭失或不明确的，由土地使用权人或集体土地所有权人承担相关责任。（区环保水务局、龙岗规划国土管理局、各街道办负责）

28. 配合制定污染地块治理与修复计划。2017 年底前，以集中式饮用水水源地一级保护区内威胁饮用水水源安全的污染地块以及已收回待开发建设用地中存在风险的污染地块为重点，梳理治理与修复污染地块清单，配合市人居环境委制定土壤污染治理与修复计划。（区环保水务局负责，龙岗规划国土管理局配合）

29. 开展治理与修复示范。2018 年底前，配合市人居环境委开展污染地块土壤环境调查、风险评估和治理修复试点示范工程。（区环保水务局负责，龙岗规划国土管理局配合）

30. 强化治理与修复监管。自 2017 年起，污染地块责任主体开展治理与修复前须编制治理与修复工程实施方案，经专家评

审后报送区环保水务局备案。责任主体实施污染土壤治理与修复活动不得对土壤及其周边环境造成新的污染，并委托第三方机构对治理与修复工程进行环境监理。区环保水务局对工程实施过程中各项环境保护措施落实情况进行监督检查。治理与修复工程完工后，责任主体要委托第三方机构对治理与修复效果进行评估并向社会公开评估结果。土壤污染治理与修复工程实行终身责任制。（区环保水务局负责，龙岗规划国土管理局、区经济促进局、区住房建设局配合）

对地块责任主体在土壤环境调查评估、治理与修复工程实施及环境监理、修复效果评估等过程中形成的报告，区环保水务局可以组织专家进行咨询论证。（区环保水务局负责）

#### （七）加强土壤环境监管能力建设

31. 完善土壤环境监测网络。配合市人居环境委，2017 年底前，在主要“菜篮子”基地、集中式饮用水水源地和重点行业企业周边设立土壤环境质量监测市控点位，结合国控、省控土壤环境质量监测点位，形成土壤环境监测网络；提高土壤特征污染物的监测能力，重点监测土壤中镉、汞、砷、铅、铬、铜、锌、镍等重金属和多环芳烃等有机污染物，每年至少开展 1 次例行监测。（区环保水务局负责，区经济促进局、龙岗规划国土管理局配合）

32. 构建土壤环境信息化管理平台。2018 年底前，在土壤环境质量详细调查、例行监测、地块责任主体排查及国土、农业等管理部门土壤监测的基础上，配合市相关部门构建土壤环境信

息化管理平台，实现数据实时、动态更新。按照国家明确的共享权限和方式，实现各部门间土壤环境信息互通共享，提高大数据在土壤污染防治、土地资源利用和农业生产中的应用水平。配合市人居环境委定期向社会公开土壤环境状况。（区环保水务局负责，龙岗规划国土管理局、区经济促进局、区住房建设局、区发展改革局、区科技创新局配合）

33. 提升土壤监管执法能力。配合市人居环境委，自 2017 年起，定期开展土壤环境污染防治专业技术培训，提升土壤环境监管执法水平；完善土壤污染快速检测等调查取证和执法装备配备，根据实际工作需要，优化机构编制保障，改善基层环境执法条件。逐步打造一支高素质、高水平的土壤环境监管队伍。（区环保水务局负责，区经济促进局、区发展改革局、区编办配合）

34. 建立土壤污染应急机制。2017 年底前，完善区、街道、企业各级突发环境事件应急预案，明确防治土壤污染的有关要求和措施，将土壤环境保护相关内容纳入应急体系，并将突发环境事件对土壤环境的危害程度、影响范围和应对措施作为信息报告的重要内容。对于突发事件造成土壤污染的，要求责任主体及时调查和评估污染的程度和范围，采取措施防止污染扩散，并开展土壤污染治理与修复。（区环保水务局负责，各街道办配合）

#### （八）加大科技支撑力度

35. 加强污染防治技术研发。支持高等院校、科研机构、企业积极承担土壤环境保护和污染防治领域国家工程实验室、国家重点实验室、国家工程（技术）研究中心、国家企业技术中心、

国家制造业创新中心等国家级重大创新载体及其龙岗区分支机构建设任务。重点支持土壤环境基准、土壤环境容量与承载能力、土壤重金属与持久性有机污染物环境行为、污染土壤健康与生态风险评估方法、土壤污染修复机制、地下水评价方法学等方面基础研究。推进污染土壤物理、化学、生物及联合修复技术、功能材料和成套装备研发。（区科技创新局负责，区发展改革局、区环保水务局、区经济促进局配合）

36. 加快技术成果推广应用。制定支持土壤污染防治适用技术研发和推广的奖励政策，完善土壤污染防治科技创新成果转化机制，提高土壤污染防治科技研究成果集成、转化能力。积极引进先进适用的土壤环境保护理念、管理思路、风险识别与管控技术、快速检测技术和设备等，联合开展土壤环境保护和污染防治的研究与示范。（区科技创新局、区经济促进局、区环保水务局负责，区发展改革局、区住房建设局、龙岗规划国土管理局配合）

37. 推动治理与修复产业发展。配合市相关部门，做好我区节能环保产业发展专项资金的申报工作，并充分发挥我区经济与科技发展专项资金的作用，优先支持土壤环境保护和污染防治产业发展，鼓励社会机构参与土壤环境调查、分析测试、风险评估、治理与修复工程设计和施工，推动土壤污染监测、治理与修复等相关专业设备制造产业发展。（区发展改革局、区科技创新局负责，区经济促进局、区环保水务局、区财政局、区住房建设局、龙岗规划国土管理局配合）

#### 四、保障措施

### （一）完善协调机制，强化绩效考核

建立由分管区领导为召集人、各有关部门参加的土壤环境保护联席会议制度，定期或不定期召开会议，研究、协调和解决土壤环境保护工作的重大问题和事项。自 2018 年起，每年 1 月初相关责任部门应将上年度土壤环境保护工作进展情况报送区环保水务局。将各责任部门土壤环境保护绩效纳入生态文明建设考核。

### （二）加大资金投入，保障项目实施

统筹财政资金投入，加大对土壤环境保护和质量提升工作的支持力度，在财政预算中安排相应经费，主要用于土壤环境质量调查监测、土壤环境监测网络构建、土壤环境监测质量控制、土壤样品库建设、信息化管理平台建设、执法装备配备、无主污染地块治理与修复等项目和工作。

### （三）发挥市场作用，完善融资机制

大力推广政府和社会资本合作模式在土壤环境保护和质量提升领域的应用。开放服务性监测和修复市场，通过政府购买服务等方式，鼓励社会机构参与土壤环境调查、监测、评估、修复等活动。引导金融机构加大对土壤环境保护和质量提升项目的信贷支持。

### （四）开展宣传教育，强化公众参与

利用新闻媒体、政府网站、自然学校等平台，普及土壤环境保护和污染防治相关法规政策，宣传土壤环境保护的重要性，倡导绿色生产生活方式，形成保护土壤环境的良好氛围。强化社会



监督，实行有奖举报，鼓励公众利用“12369”环保举报热线、网络平台、微信平台等手段，举报污染土壤环境行为，限期办理群众举报投诉的土壤环境问题。

