

龙岗区应急管理局 2022 年工作总结和 2023 年工作思路

2022 年，龙岗区应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾系列讲话和指示批示精神，全面落实中央、省、市、区决策部署，坚持把压降各类安全生产事故作为首要任务，聚焦“1+8+3+1”专项整治，持续压责任、强监管、补短板、堵漏洞、防风险、保安全，圆满完成了年度各项工作任务。全年发生各类安全生产事故 2065 起、亡 75 人，生产安全事故 54 起、亡 44 人，亡人数分别同比下降 10.71%、86.79%。未发生较大以上安全事故、火灾亡人事故和自然灾害伤亡事故，全区应急管理形势总体平稳。

一、2022 年主要工作情况

（一）党的建设更加坚强有力。一是注重思想政治建设。局党委认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示精神，严格落实“第一议题”、“三会一课”制度，学习《习近平谈治国理政》第三卷、习近平总书记重要讲话和指示批示 148 次，理论学习中心组学习 11 次，专题民主生活会 3 次；强化党建与业务融合，扎实推进 4 项“攻坚堡垒、实干先锋”重点任务；扎实开展企业挂点服务、“三定三联”等“我为群众办实事”实践活动，切实将民生实事转化为工作成效。二是注重干部队伍建设。

顺利完成党组织换届选举，党支部班子选强配齐；提拔重用 9 名干部，“传帮带”培养公务员 7 名，调入急需专业干部 6 名；疫情期间，党委率领应急干部勇担使命、冲锋在前，全局先后派出 37 批次 700 余人次下沉一线参与信息采集、秩序维护及人员转运等工作，圆满完成各项抗疫任务。**三是注重党风廉政建设。**完善党风廉政建设责任制清单，签订党风廉政建设责任书，落实“一岗双责”；设立局纪检专干，开展党风廉政教育，落实谈话提醒、廉政短信提醒制度，切实规范权力运行，开展集体谈话 53 次，个别谈话 15 次；加强干部职工“八小时以外”活动监督管理，实施干部职工家访制度，深化运用监督执纪“四种形态”，严防腐败现象滋生；制定巡察整改方案，明确任务清单、责任清单，完成巡察整改任务 47 项，占比 94%。

（二）健全完善安全管理体系。一是**压实党政领导干部和部门监管责任。**研究制定《龙岗区党政领导干部安全生产职责清单和 2022 年度安全生产重点工作清单》、《深圳市龙岗区党政部门及驻区有关单位安全生产工作职责》，细化党政领导干部及有关单位安全生产工作；印发龙岗区安全生产、防灾减灾、应急救援“十四五”规划，逐级签订安全生产和消防工作责任书，建立全区安全生产工作联席会议制度，压实各方责任。二是**源头抓好企业安全发展。**出台《龙岗区安全风险分级管控暂行办法》，运用共享工伤数据分析建立起预警预防机制，从源头上防范和化解企业重大安全风险；开展电镀企业安全生产专项整治，制定安全

管理指引，创建示范标杆企业并进行推广宣传；推动 341 家高危行业领域企业 100%完成安责险投保；全市率先实现信息化、标准化、网格化三者融合，线上完成 241 家企业安全生产标准化初审工作。**三是持续加大安全监管力度。**制度年度监督执法检查计划，持续开展专项执法、联合执法，从严监管处罚，检查工贸企业 5066 家次，查处隐患数 4429 条，整改率 94.03%，实施经济处罚 920 次，监督处罚金额 1305.6862 万元，监督处罚金额位居全市第一；严格事故调查处理，坚持“查事必查人”原则，督促行业监管部门和企业落实好主体责任，发出行政处罚决定书 115 份，处罚企业 53 家次，处罚个人 62 人次，将相关责任人移交公安机关追究刑事责任 11 人，移交区纪委监委调查处理 6 人。**四是强化安全生产培训教育。**结合“安全生产月”、“防灾减灾日”、“我身边的安全榜样”等系列主题活动，持续开展“线上+线下”安全教育培训，全年开展线上直播培训 12 场、“送教上门” 37 场、录播培训 2 场及 3 场重点行业线下培训，培训人数达 45 余万人，市民安全意识和应急避险处置能力大大提升。

（三）系统防范化解事故风险。聚焦重点领域、重点街道，全面开展“1+8+3+1”专项整治行动。**一是细化明确整治任务。**将 8 个重点行业领域细化分解成 40 项工作任务，并对涉及的 15 项安全指标进行全面评估，大力推进落实。**二是纵深推进督导检查。**组织住建、水务等部门对 78 个在建工地进行交叉巡查，采取“专项查+专业查+联合交叉查”方式，成立督查组深入各街道、

各行业进行督导检查，对小散工程、道路交通等重点领域完成32轮督查。三是开展重点街道帮扶。联合消防、交通、交警、住建部门派驻专人到平湖、园山、坂田街道进行两个月全脱产帮扶；在资金上给予倾斜，年中为重点街道额外拨付整治费用1000多万元。四是集中整治重点领域。组织开展以粉尘涉爆、电镀、有限空间为重点的工贸行业“百日清零行动”，分批分类分级实施整治；完成23家工业园区安全专项整治，园区安全管理水平明显提升；完成第一批城中村电气线路整治，已完成整治的楼栋未发生触电亡人事故，2022年触电事故同比下降71.4%，城中村居民安全指数大幅提升；开展化工医药和危化品企业高风险作业管理水平提升行动，加强危化品生产、经营带仓储、医药化工、油站及纯经营企业执法检查，累计出动检查13015人次，检查涉危化品各类企业5723家，排查隐患15521条，整改率91.35%，立案查处8宗，罚款78万元。

（四）统筹抓好自然灾害防御。一是严抓三防责任落实。健全以行政首长负责制为核心的三防责任制，突出加强易受强降雨、台风影响的水库、河道、地下空间、易涝点、老旧房屋等重点部位的督导检查，落实汛期领导24小时在岗带班和联合值守，切实筑牢三防责任体系。今年成功应对5月中旬强降雨过程、台风“暹芭”和“马鞍”，未发生人员伤亡及重大财产损失。二是有序推进地面坍塌防治。编制《龙岗区2022年地面坍塌防治计划》，制订《2022年龙岗区地面坍塌隐患排查整治专项工作方

案》，系统提升地面坍塌防治能力和管理水平；对辖区市政主要道路开展车载探地雷达检测，完成检测约 2484 公里，提前发现并治理隐患 276 处，其中 III 级隐患 30 处；完善地面坍塌应急联动机制，成功处置 21 宗地面坍塌事故，未发生地面坍塌亡人事件。三是**扎实推进森林防火工作**。处置疑似森林火情 24 件，全年未发生森林火灾；组织开展森林防灭火督查 60 余次，收缴火种 677 个，加强森林防火隐患排查，发现并整改安全隐患 247 处；推进智慧森林防火系统项目建设，全年完成新建及改造升级 26 套智能前端，实现全区 80% 的林区覆盖。四是**推进综合减灾社区创建**。指导街道、社区完成 40 个综合减灾社区创建落地，组织龙岗街道南联社区参与全国综合减灾示范社区评选工作，打造标杆减灾社区。

（五）持续强化应急能力建设。一是**提升综合应急救援能力**。印发《关于调整区突发事件应急委员会的通知》，优化调整区应急委成员设置；修订完善“1 个总体+39 个专项”应急预案，着力构建“横向到边、纵向到底”的应急预案体系；加快应急物资管理系统建设，系统开发完成进度达 80%。组织开展森林防火、地面坍塌、危险化学品爆炸、排水防涝等应急演练，整合社会应急力量，强化协同作战能力。二是**推进应急管理监测预警指挥中心建设**。初步完成监测预警模块中工贸企业、有限空间、危化品、三防、森防、燃气管道等 7 个专题的大屏端建设工作，实现实体化运作区级应急管理监测预警指挥中心，顺利完成地铁 3 号线局

部停运交通疏解、龙舟水防御、高考应急保障等任务。三是建立应急管理“白名单”。梳理完成30个重点行业从业人员和居住人口“白名单”，为疫情防控数据分析提供有力支撑。四是应急值班值守规范统一。完善全区值班值守、信息报送工作机制和流程，加强突发事件应急响应处置，畅通信息渠道，及时反馈市、区领导对突发事件信息批示的落实情况，推动值班值守规范化建设，完成461宗突发事件的信息报送和协调处置。

二、存在的问题

2022年，区应急管理局稳步推进安全生产、应急管理、防灾减灾等各项工作，取得显著成效，但仍存在问题短板和监管薄弱环节，全区安全生产形势依然严峻复杂。

（一）事故防控压力较大。2022年，我区道路交通、工矿商贸、火灾等行业领域发生安全事故2065起，同比上升5.46%；死亡75人，同比下降10.71%；受伤396人，同比上升86.79%；死亡人数虽有下降，但事故总数、受伤人数均有上升，事故防控压力仍然较大。

（二）风险管控压力长存。龙岗作为产业大区、制造业大区，人口、车辆、建筑物高度密集，地下空间开发强度大，城市建筑、设施趋于老化，潜在安全风险隐患点多、量大、面广，由于对风险隐患认知不足，防护手段技术相对落后，排查管控机制不完善，突发事件应对能力有限。

（三）执法监管力量不足。目前我区纳管规上、网格红色评级、粉尘涉爆、危化品生产经营（含存储）及使用等重点企业达1.5万余家，而全区各街道应急管理办执法证仅有48张，数量相差悬殊，难以实现对全区纳管重点企业专项执法全覆盖。

三、2023年工作思路

2023年，区应急管理局将深入学习贯彻党的二十大精神，严格落实国务院安委会“十五条”硬措施，围绕建立大安全大应急工作框架，瞄准“不出大事、少出小事、出事能及时有效应对”的目标，推动公共安全治理模式向事前预防转型，实现“一个坚守、两个确保”（坚守不发生较大事故底线，确保事故起数、死亡人数稳步下降）。

（一）党建引领，锻炼过硬工作作风，打造一支应急铁军

一是抓实基层党建。持续深入开展模范机关创建活动，提升党组织的凝聚力和战斗力。深入开展“攻坚堡垒、实干先锋”工作，制定重点任务清单，明确时间表、路径图、责任人，建立工作台账，实行项目化管理，逐一落实推进，激发干部职工追求卓越、争创一流、拼搏赶超的精神。**二是强化队伍建设。**加强干部“传帮带”培养工作，推动“知事识人、序事辨才”工作，大力选拔想干事、能干事、干成事的干部，加快应急管理队伍的专业化、年轻化建设，提高队伍能力；完善干部选拔任用、干部监督以及聘员管理办法，从机制上堵塞漏洞。**三是加强作风建设。**落实全面从严治党，重点加强执法、审批、采购等流程的监督检查，

完善廉政风险点、内部监督和责任查究机制。持之以恒纠“四风”，紧盯审批、备案等行政许可，深挖细查违规收送红包礼金、服务不规范等问题。加强警示教育，强化以案示警、以案明纪，推动以案促改。

（二）系统治理，完善监管责任体系，筑牢安全生产防线

一是制定出台区党政领导干部安全生产职责和年度重点工作清单、区领导巡查安全生产工作清单，修订党政部门及驻区单位安全生产工作职责，明确区委区政府领导干部和党政部门安全生产职责，推动安全生产“三管三必须”落实落地。二是加大重点领域、重点区域的督导检查、约谈考核、警示教育力度，压紧压实行业主管部门监管责任、街道社区属地管理责任和企业安全生产主体责任。三是固化区领导督导、季度防范重特大安全生产事故会议、专项整治、安全生产联席会议、挂牌督办、约谈通报、明察暗访等工作机制，定期分析研判安全形势，推动形成有效统筹监管合力。四是加强粉尘涉爆、电镀、危化品等重点企业整治，全面推动高危行业、领域生产经营单位投保安全生产责任险；强化执法监督，整合区街执法力量，开展计划执法、联合执法、交叉执法，持续加大执法力度，推动提升企业本质安全水平。五是严格事故调查，落实“四不放过”原则，加强与纪检监察、公安等部门沟通联系，加大监管责任的追究力度和问责深度，倒逼企业和监管部门认真履职。六是完成第二批城中村电气线路整治，强化督导检查 and 验收，力争城中村触电事故“零死亡”，提升城

中村居民幸福指数和安全指数。

（三）突出基础，强化隐患源头治理，提升灾害防御能力

一是持续落实三防联合值守和会商制度、三防综合督导检查制度，推动各级三防责任人落实主体责任；完善靠前配备防汛物资机制，牵头推动在河道、易涝点全覆盖设置防汛物资柜，为应急救援“最后一公里”提供必要保障。**二是**完善地面坍塌事故预防机制，持续开展地质雷达探测，明年实现城区主干道全覆盖探测。**三是**加强日常防火督导检查，强化火源管控和防火宣传，完成 34 套森林防火智能预警监测点位建设，实现全区 90%以上的林区覆盖。**四是**推动综合减灾社区创建工作，实现全区 111 个社区全覆盖完成创建，全面提升基层灾害防御能力。**五是**推动建设“应急第一响应人”网络体系，提高公众自救互救能力和社会动员能力，全年完成“应急第一响应人”培训不少于 1500 人。**六是**全面推进应急管理基层基础建设，突出基本制度、基本能力、基础设施、基础信息建设，试点打造应急管理规范化建设示范街道，并逐步推广至全区。

（四）优化顶层，健全应急管理体系，提高应急处突水平

一是细化突发事件应急委员会组织架构和责任分工，建立健全与其他议事协调机构协调机制，突出应急委抓总职能，做到统筹协调，第一时间响应处置。**二是**进一步推动应急管理“1+39”个应急预案的修订和 33 个专项指挥部建设，强化预案管理，明确预案制定修订的条件、时限和流程，确保预案能适应形势变化，

建立基本全覆盖的应急预案管理体系。三是建立区域协同应急指挥体系，加强与等周边兄弟区及东莞、惠州地区互助互救机制建设，完善应急联络联动机制，实现数据共享、预案互通、队伍共建、物资互援。四是强化应急拉动演练，针对 11 个街道多种应急救援队伍，每月开展双盲拉动，检验预案的科学性，考验机制的流畅度，提升队伍的战斗力。五是持续推进应急物资仓库信息化系统的开发建设，明确应急物资储备标准，建立储备物资清单，最终实现全区应急物资动态管理、一键调拨。六是加快社会应急队伍资源整合，加强与蓝天、绿舟、公益救援队等社会力量沟通联系，签订框架协议，开展经常性拉动演练，建立统一指挥、救援合作工作机制，在日常训练、专业支持、设备支援方面形成良好的互动。

（五）科技强安，深化数字应急建设，全面推动“智慧应急”

一是加速“智慧应急”体系构建。加快应急管理监测预警指挥中心建设，以“应接尽接”为目标持续接入全区物联网监测数据。充分发挥“一网统管”平台作用，实现对事件信息的闭环管理。二是强化数据运用。利用平台数据挖掘能力，探查大数据背后普遍规律，洞察发展态势、感知安全态势、聚焦应急态势、分析统筹趋势，做到“数据应急、即时应急、场景应急”，实现从“无数应急”向“数字应急”的跨越。三是丰富无人机运用。明年在全区完成部署 25 台无人机库，实现对 11 个街道 111 个社区“天眼”覆盖，建立全区域全时段应急响应“5 分钟时效圈”。

针对关键区域、重要防护目标以及事故高发行业领域预设自动巡航航线，实现“自动巡检、自动回传、自动分析”，训练无人机对违法行为、安全隐患的 AI 识别和预警能力。通过挂载照明、红外探测、气体探测、中继通信等功能吊舱，满足不同应急场景需求。利用无人机倾斜摄影建模技术，快速生成事发区域的实景模型，为临战指挥提供图像数据支撑。**四是**加快推进值班信息化建设。积极探索值班值守与监测预警的深度融合，不断提高监测预警能力、辅助指挥决策能力，充分发挥区总值班室在突发事件先期处置指挥调度和后方协调中的枢纽作用。

龙岗区应急管理局
2023 年 1 月 16 日