

龙岗区应急管理局 2024 年上半年工作总结和下半年工作思路

一、亮点工作

（一）成功应对多轮强降雨，未发生人员伤亡。今年上半年，全区平均雨量为 1147.9 毫米，较近五年同期偏多 48%。区三防办积极发挥统筹协调作用，启动防汛应急响应 29 次，充分发挥监测预警指挥中心功能，加强指挥调度与应对。未出现重大险情，未发生地下空间浸水，监测到 58 处道路积水，均第一时间处置并快速消退，未发生因灾死伤情况，城市运行总体安全平稳。

（二）锂电池企业安全隐患整治顺利推进。强化工贸锂电池企业全链条安全监管，列出“两个清单”¹，针对 385 家锂电池企业，采取十项“硬措施”压实企业主体责任，成立督导服务组深入企业开展检查服务 261 家次，辖区锂电池企业安全管理水平稳步提升。

（三）成功办理危险化学品领域两法衔接案件。成功办理了我区首例危险化学品行政法与刑法衔接的案件，为我区后续两法衔接和一案多挖工作提供了工作思路，相关经验做法被市安委办转发。

二、上半年主要工作情况

¹ 根据风险共性分类制定了《锂电池生产、加工、储存及回收再制造企业安全生产重点检查清单》和《龙岗区锂电池使用企业安全生产重点检查清单》

2024年上半年，在区委区政府的坚强领导下，区应急管理局充分发挥区安委办综合协调职能，持续开展“1+6+2+1”安全生产专项整治行动，加强应急体系建设，筑牢防灾减灾救灾防线。上半年，全区发生各类安全事故1162起、死亡23人，事故起数、死亡人数同比分别上升10.35%、21.05%，未发生较大以上亡人事故，总体形势平稳。

（一）政治引领，扎实推进人事党建工作。一是**理论学习走深走实**。严格落实“第一议题”制度，学习习近平总书记重要讲话和《习近平著作选读》，研究部署党纪学习教育，学习《中国共产党纪律处分条例》，深化党员教育入脑入心。二是**夯实干部队伍建强建**。推动形成老中青相结合的年龄梯次结构和搭配合理、优势互补的专业结构，启动民主推荐程序3次，提拔、晋升科级干部6名。牵头组织举办安全生产与应急管理专题研讨班，28名业务骨干参加。三是**管党治党全面强化**。从严抓好全面从严治党暨党风廉政建设工作，认真落实“一把手”监督和同级监督，开展行政执法领域廉政风险专项整治、行政审批窗口“微腐败”专项整治等专项工作。

（二）**落实责任，夯实安全生产基本盘**。一是**安全责任逐级压实**。区安委办制定印发《部分新业态新领域安全生产工作职责》，明确各部门的全安全生产工作职责，形成一个部门牵头、多个部门协同配合、各负其责的安全监管格局。二是**安全执法力度持**

续加大。制定龙岗区全年执法计划，计划检查企业 718 家²，已完成 283 家。开展龙岗区安全生产“执法质量强化年”行动，围绕“五个重点”³增强执法效能。三是**安全和应急宣教全面强化**。充分发挥“龙岗区应急管理”微信公众号、“龙岗小安”视频号、“学习强安”龙岗号的宣传主阵地作用，自导自演宣传视频 50 个，累计阅读量过百万。精心组织开展“5.12 防灾减灾日”“安全生产月”“安全宣传”五进等系列宣教活动。

（三）**专项治理，系统化解突出风险**。一是开展“1+6+2+1”**专项整治**。聚焦重点行业、重点部位、重点环节，对排查出的隐患闭环整改。区安委办组织 12 个督查组，围绕六大安全领域进行督导检查，排查隐患 3.6 万项，已整改隐患 3.4 万项，隐患整改率 94.54%，立案查处 373 起，处罚罚款 122.84 万元。二是开展**安全生产治本攻坚三年行动**。制定《深圳市龙岗区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》，形成具有龙岗特点的安全生产治本攻坚“十大行动”，11 个街道及 26 个行业领域研究制定了子方案。落实“一患一策”闭环管理，推动重大隐患整改销号，实现动态清零。三是开展**重点领域整治**。开展使用危险化学品安全管理巩固提升行动，摸清底数⁴，规范储存场所安全管理⁵，有效防范涉危险化学品安全事故。工贸企业管理方面，对现场安全管理混乱的 8547 家工贸企业，持续开展巡查检

² 其中监督执法检查企业 469 家，“双随机”检查企业 249 家

³ 规范执法、严格执法、精准执法、智能执法、重点执法

⁴ 危险化学品的企事业共 6336 家，使用危险化学品实验室 369 个，涉及的企事业单位 197 家

⁵ 目前企事业单位在用危险化学品仓库 1953 个，在用化学品储存柜 2012 个，在用化学品储罐 277 个

查、整治提升工作。已完成巡查企业 5662 家，巡查完成率 66.72%。推动老旧园区开展用电安全检测，目前已完成检测 589 家，指导督促园区进行整改，切实有效防范工业园区内用电安全生产事故发生。

（四）统筹协调，织密自然灾害防御安全网。一是打造“视频+无人机+巡防”林火防线。发挥 34 个智慧森林预警监测前端和 25 座无人机远程操控机场作用，督促各责任单位开展火源管控、防火宣传、森林消防设施维护、五清行动等，打造全方位智慧森林防火体系。二是提升城区应急避难能力。开展“116+155”⁶避难场所巡查，开展“5.12”“国际减灾日”防灾减灾宣传活动，组织 253 位灾害信息员参加业务培训。三是开展汛前工作大检查，督促地下空间防汛挡板 100%安装。四是地面坍塌防治有序推进。进一步明确龙岗区地面坍塌防治工作领导小组成员单位职责，把地面坍塌防治考核任务纳入生态文明建设考核。完善“1+3+11”地面坍塌预案体系，妥善处置地面坍塌险情 12 宗。

（五）狠抓体系建设，提升应急管理水平。一是构建全区应急通讯网络。推动全区补充采购具有卫星通信功能的移动终端 176 台，应急通讯更有保障。二是强化全区应急队伍建设。推动实现基层队伍 30 人 15 分钟响应，配合专业应急救援队伍进行应急处置。三是打造龙岗应急管理服务站示范标杆。充分利用现有

⁶ 116 家室外固定应急避难场所和 155 家室内应急避难场所

的社区小型消防站、工业园区管理处等办公地点，着力推动应急管理服务站建设，建成 38 个应急管理服务站。

（六）吸收采纳先进技术，科技强安持续推进。以区应急管理监测预警指挥为中心推进信息化手段赋能“大应急大安全”的“神经枢纽”，开展探索和创新。地质灾害防治方面，运用无人机 LiDAR 雷达扫描和 InSAR 等高新技术对岩溶地质灾害开展监测预警，推动边坡防治责任部门和属地使用“学习强安——边坡巡查小程序”，引入微动探测技术较强的社会力量（八方地动），探索时间更短、成本更低、深度更大、抗扰更强的地质灾害监测方案。通过百度、高德导航向社会及时发布积水内涝点和地质灾害事件发生位置，提醒群众提前避险。在地图 APP 上实时更新全区室内外避难场所信息，提升公众自救能力并提升应急响应效率。此外，依托区政数局 AI 视频赋能平台能力，将视频智能分析作为突破口，加速有限空间、工贸企业、三防管理等重要场景智能化分析和闭环管控的落实落地。

三、存在的问题

（一）安全生产基础还比较薄弱。一是我区作为制造业大区，各类工业企业达 3 万余家。低端、小微、粉尘涉爆、锂电池等企业大量存在，风险较高。上半年工贸企业亡人数同比上升 42.86%，为我们的企业安全生产敲响警钟。二是部分企业主体责任落实不到位，安全管理水平和能力不足，日常巡查检查流于形式，主体责任落实不到位。三是部分从业人员安全意识薄弱、专

业技能欠缺，违规操作时有发生，发生安全生产事故的风险依然存在。

（二）执法力量和力度还不足。一是目前我区纳管重点企业达 1.5 万余家，而全区各街道应急执法证仅剩 54 张，难以对全区纳管重点企业专项执法全覆盖。二是在柔性执法的大环境下，执法检查企业数、隐患排查数、立案数明显下滑，执法威慑力不足。⁷三是执法人员业务能力不足，办案质量不够高。上半年共办理案件 262 宗，其中有 14 宗因程序违法、证据不足、事实不清或适用法律不当等因素被撤案，占比 5.3%。

（三）三防基础还有待提升。一是防灾减灾工程设施易受多种因素破坏，日常维护管理工作难度大，加上部分设施因建设年代久远，本身就防汛能力不足。二是三防工作呈点多、线长、面广的复杂态势，而基层三防机构人员相对紧缺，造成应急保障难度大。三是群众防灾意识还有待提高，在应对台风暴雨时，自防自救意识薄、能力弱，物业企业防汛责任贯彻不严不实，极易造成损失扩大。

四、下半年思路

（一）持续完善安全监管体系。一是持续开展安全生产专项整治三年行动、“1+6+2+1”专项整治行动、重大事故隐患排查整治 2024 行动等专项整治，强化督导检查、约谈考核，压紧压实行业主管部门、街道社区和企业主体责任。二是严格事故调查

⁷全区执法检查各类生产经营单位 1261 个，同比下降 18.01%；实施行政处罚 366 次，同比下降 22.46%；监督处罚金额 372.0462 万元，同比下降 43.64%

处理，加大对事故责任单位、责任人员以及监管部门责任追究力度和问责深度，倒逼企业和监管部门认真履职。三是按计划定期开展 2024 年度执法检查；落实专项整治工作，持续开展重大事故隐患、有限空间作业、锂电池企业专项执法、货物装卸搬运作业安全隐患排查、周末不放假企业巡查等一系列专项整治工作；持续开展统一执法、联合执法和专项执法行动，创新执法形式，提高执法效能。四是持续开展小化工“打非治违”工作，重点关注城中村、村办工业园等“小化工”多发地区，重点针对闲置、废弃、关停企业的厂房等重点可疑场所，核查是否存在小作坊、黑工厂、黑仓库。

（二）坚持防救相结合，全面防范化解自然灾害风险。一是持续落实三防责任制，确保分级分部门分岗位管理落到实处。强化目标考核和督查督办，推动区级部门和街道认真履行三防职责。二是建立地面坍塌隐患检测评估常态化工作机制，加大事故（隐患）多发路段、地铁盾构沿线的检测频次，推动全区完成探地雷达检测 1300 公里。三是加强日常防火督导检查，强化火源管控和防火宣传，完善森林防火基础设施建设，全面提升森林火灾综合防控能力。四是对全区“116+155”家应急避难场所开展“回头看”和常态化巡查。五是结合安全宣传“五进”“‘12·4’国家宪法日”等系列主题宣传活动，充分利用好微信公众号“龙岗区应急管理”和“学习强安龙岗号”等媒体平台，进一步构建应急管理多渠道、全覆盖的宣传矩阵。

（三）深化应急管理机制建设，不断提升智慧应急水平。一是强化应急通讯保障，加强线上线下拉动频次，做到每周拉动、每月通报。针对“三断”（断电、断网、断路）情况下的通讯盲区，把指挥车通讯卫星作为紧急通讯手段，同时逐步建立三级应急通讯网络系统，提高应急通讯能力。二是加强应急值守队伍建设和管理，严格落实24小时值班值守制度，发挥监测预警指挥中心功能，提升前端信息自主采集能力，让指挥中枢更高效。三是进一步探索和丰富无人机的应用场景，充分挖掘无人机在日常巡检、应急救援、应急通信、城区管理、城区安全等领域业务需求，通过挂载各类吊舱提升无人机“查救一体”遂行多任务实战能力。